



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Проект!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД
от
НЕНО ДИМОВ – МИНИСТЪР НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл.31, ал.2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове.

Проектът на Постановление на Министерския съвет (ПМС) за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет предвижда изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда (Наредба за ОВОС), Наредба за условията и реда за издаване на комплексни разрешителни (Наредба за КР), Наредба за предотвратяване на големи аварии с опасни вещества и ограничаване на последствията от тях (Наредба за СЕВЕЗО) и Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми. Промените са насочени към облекчаване на административната тежест за бизнеса, като се създават оптимални условия за инвеститорите и същевременно се запазват законовите изисквания, гарантиращи ефективен контрол.

Проектът има за цел да отрази и приведе в съответствие необходимите изменения в подзаконовите нормативни актове по прилагане във връзка с влезлия в сила Закон за изменение и допълнение (ЗИД) на Закона за опазване на околната среда (ЗООС), Обн. ДВ., бр. 77 от 18.09.2018г., изм. и доп. ДВ., бр. 98 от 27.11.2018г. Промените са насочени към облекчаване на административната тежест за бизнеса, като се създават оптимални условия за инвеститорите и същевременно се запазват законовите изисквания, гарантиращи ефективен контрол.

Проектът на ПМС е разработен в изпълнение на Приоритет № 39 в областта на околната среда от Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017 – 2021г., като са взети предвид и мерките с Протоколно Решение № 28 от 28 юни 2017г. на Министерския съвет във връзка с намаляване на административната и



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза” 22

Тел: + 359 (2) 940 60 00, Факс: +359 (0) 2 986 25 33



регулаторната тежест върху гражданите и бизнеса, Решение № 338 на Министерския съвет от 2017г. за приемане на мерки за намаляване на административната тежест върху гражданите и бизнеса чрез премахване на изискването за представянето на някои официални удостоверителни документи на хартиен носител, Решение № 496 на Министерския съвет от 2017г. за изпълнение на Решение № 338 на Министерския съвет от 2017г.

С проекта на Постановление са предложени нови текстове и промени в сега действащите такива, и с оглед приемането му се постигат следните конкретни цели:

- отразяване и привеждане в съответствие на подзаконовите нормативни актове по прилагане с изискванията на влезлия в сила от 27.11.2018г. ЗИД на ЗООС;

- уреждане на механизма за провеждане на обединената процедура, когато е налице инвестиционно предложение, което подлежи на задължителна ОВОС, комплексно разрешително и/или доклад за безопасност в случаите, когато едно предприятие е с висок рисков потенциал. Редуциране на сроковете за произнасяне на всеки един етап от общата процедура от страна на компетентния орган, както и документите и информацията, задължителни за представяне. Постановяване на решението по ОВОС, с което се прави заключение и по отношение на доклада за безопасност за предприятия с висок рисков потенциал и/или по отношение на процедурата по комплексно разрешително;

- уреждане на производството във връзка с указване на конкретна процедура по комплексни разрешителни (КР) от МОСВ в Изпълнителната агенция по околна среда (ИАОС);

- отстраняване забележките на Европейската комисия, свързани с разпоредби на Глава първа и втора и съответните приложения на Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010г. относно емисиите от промишлеността (комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването), Запитване EUP(2017)9184, получено чрез EU Pilot за правилно транспониране и прилагане на директивата.

- съответствие с Решение № 18 от 17 януари 2019г. за приемане на План за действие за 2019г. с мерките, произтичащи от членството на Република България в Европейския съюз. Оптимизиране на реда и начина на провеждане на процедурата по актуализация на комплексно разрешително, както и при липсата на необходимост от такава процедура, както и привеждането им в пълно съответствие с разпоредбите на влезлия в сила от 27.11.2018г. ЗИД на ЗООС;

- уреждане на производството по подаването и разглеждането на уведомлението за извършена класификация, както и за всяка негова актуализация на предприятие и/или съоръжение с нисък или висок рисков потенциал, включително валидирането на класификацията от министъра на околната среда и водите на изпълнителния директор на ИАОС.

- оптимизиране на реда и условията на процедурите, както и дейността и начина на работа на комисиите, които осъществяват контрол чрез съвместни проверки на съоръженията и инсталациите класифицирани с нисък или висок рисков потенциал.

Оптимизирането на регулаторните режими и предлаганите административни услуги в обхвата на Глава VI и Глава VII от ЗООС са съобразени с:

- основополагащия принцип на осигуряване по служебен път на информация и/или документация;

- възможността МОСВ/РИОСВ да предоставят на други административни органи документи и информация, необходими за издаването от тях услуги;

- осигуряване на документи и/или информация, която може да бъде изискана по служебен път;

- намаляване броя на изискваните от заявителите документи;

- премахване и/или намаляване на допълнителните изисквания към документите, които се представят при заявяване на административните услуги.

С предложеното изменение и допълнение на *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС)* се урежда редът и механизма за провеждане на **обединена процедура**, когато е налице инвестиционно предложение, което подлежи на задължителна ОВОС, комплексно разрешително и/или доклад за безопасност в случаите, когато едно предприятие е с висок рисков потенциал. Процедурата е опционална и се провежда по искане на възложителя. Редуцирани са сроковете за произнасяне на всеки един етап от нея от страна на компетентния орган, както и документите и информацията, задължителни за представяне при процедура по ОВОС, които се изискват и при всяка една от другите две процедури. С постановяването на решението по ОВОС се прави заключение и по отношение на доклада за безопасност за предприятия с висок рисков потенциал и /или по отношение на процедурата по комплексно разрешително. Компетентен орган, в случаите на обединяване на процедурите е министърът на околната среда и водите.

Обединената процедура е в съответствие с изискванията на европейското законодателство и отправените препоръки на ЕК - в работен документ, преглед на изпълнението на политиките на ЕС в областта на околната среда.

С предложеното изменение и допълнение на *Наредбата за условията и реда за издаване на Комплексни разрешителни* се предвижда уреждане на производството във връзка с указване на вида на конкретна процедура за издаване на КР или преразглеждане и актуализиране на комплексни разрешителни (КР) от МОСВ в ИАОС. Чрез уреждане на производството по прехвърляне на компетенциите от МОСВ в ИАОС се въвежда принципа на обслужване „на едно гише“ и въвеждането на един компетентен орган по отношение процедурите по КР. Промяната ще доведе и до намаляване на общата продължителност на процедурите по КР.

С влезлия в сила от 27.11.2018г. ЗИД на ЗООС са дефинирани процедурите при планирани промени в работата на инсталациите, оптимизиране на реда и начина на провеждане на процедурата по издаване и актуализация на комплексно разрешително, както и при липсата на необходимост от процедура. Това обуславя с проекта на ПМС да са разработени реда и начина на провеждане на съответната приложима процедура по издаване, отказ, промяна, актуализация на КР, или произнасяне за липса на процедура, както и формата и съдържанието на изискуемата информация и документация, в т.ч. съдържанието на приложенията.

С предложеното изменение и допълнение на *Наредбата за предотвратяване на големи аварии с опасни вещества и за ограничаване на последствията от тях* се предвижда уреждане на производството по подаването и разглеждането на уведомление за извършена класификация, както и за всяка негова актуализация на предприятие и/или съоръжение с нисък или висок рисков потенциал, включително и валидирането на класификацията от министъра на околната среда и водите на изпълнителния директор на ИАОС. Оптимизирани са реда и условията на процедурите, както и дейността и начина на работа на комисиите, които осъществяват контрол чрез съвместни проверки на съоръженията и инсталациите класифицирани с нисък или висок рисков потенциал като се запазва техния състав: представители на териториалните и регионалните структури на Министерството на околната среда и водите, Министерството на вътрешните работи, Изпълнителна агенция "Главна инспекция по труда" и на кметовете на общините.

С проекта се отстранява техническа грешка в разпоредба на *Наредба за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми*, както и се актуализира наименованието на институцията.

Очакваните резултати от приемането на проекта на ПМС за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет са както следва:

- съответствие на административни процедури и услуги в обхвата на Глава шеста и Глава седма на ЗООС;
- оптимизирани процедури и намален брой на изискваните документи, осигуряване

на информация и документация по служебен път и редуцирани срокове за издаване на административни актове;

- въведен ред и начин на провеждане на обединена процедура, когато е налице инвестиционно предложение, което подлежи на задължителна ОВОС, КР и/или доклад за безопасност в случаите, когато едно предприятие е с висок рисков потенциал;
- намалени регулаторни разходи, без да се подценява изпълнението на целите или ползите от законодателството по околна среда;
- облекчена работа на администрацията, предоставяща услугите по ОВОС, КР и СЕВЕЗО;
- изпълнение на приоритети в областта на околната среда от Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017 – 2021 г.;
- подобрен бизнес климат като цяло и не на последно място спестени разходи на инвеститорите;
- намалена административна тежест върху гражданите и бизнеса, което води до ускорен инвестиционен процес, при запазване на високо ниво на защита на околната среда и човешкото здраве.

Проектът на ПМС съдържа разпоредба, която пояснява вече транспонирани текстове - отстранява забележка на Европейската комисия относно Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 година относно емисиите от промишлеността (комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването), Запитване ЕУР(2017)9184, получено чрез EU Pilot, поради което е изготвена справка за съответствие с европейското право, която е приложена към документацията.

Предложеният проект на ПМС за изменение и допълнение на горепосочените наредби няма да доведе до въздействие върху държавния бюджет, предвид което е изготвена финансова обосновка съгласно чл.35, ал.1, т.4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на ПМС, заедно с мотивите и предварителната оценка на въздействието към него, е обявен за публично обсъждане на интернет страницата на Министерството на околната среда и водите и на портала на МС за обществени консултации, съгласно изискванията на чл.26, ал.2 от Закона за нормативните актове.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР – ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Във връзка с гореизложеното и на основание чл.8, ал.4, т.1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да приеме предложения проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове.

**НЕНО ДИМОВ
МИНИСТЪР**